

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 08.05.2026

ČÍSLO: 060/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU
A RADY O MONITOROVANÍ A KONTROLE DROGOVÝCH PREKURZOROV A O ZRUŠENÍ
NARIADENÍ (ES) Č. 273/2004 A (ES) Č. 111/2005**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 28. apríla 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Predbežné stanovisko k návrhu NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o monitorovaní a kontrole drogových prekursorov a o zrušení nariadení (ES) č. 273/2004 a (ES) č. 111/2005*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o zosúladenie vyznačenia skutočnosti, či sa uplatňuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov, nakoľko táto skutočnosť je odlišne uvedená v bode 9. doložky vybraných vplyvov a v Predbežnom stanovisku k návrhu aktu EÚ (v časti III. Vplyvy na vybrané oblasti).

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 10. doložky vybraných vplyvov k popisu ostatných vybraných vplyvov doplniť aj krátky popis vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V tejto časti sú krátko popísané iba niektoré vybrané vplyvy. Komisia odporúča teda zahrnúť všetky aj vrátane vplyvov na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v analýze vplyvov na rozpočet uvádza „*Implementácia vybraných opatrení návrhu bude financovaná z prostriedkov POO SR, ktorý alokuje financie na oblasť zdravia a modernizáciu verejnej správy vrátane digitalizácie a zlepšenia dostupnosti zdravotnej starostlivosti. Týmto spôsobom nedochádza k zvýšeniu výdavkov Štátneho rozpočtu SR ani k ovplyvneniu limitu verejných výdavkov v metodike ESA 2010. Náklady na zamestnancov realizujúcich opatrenia v rámci MZ SR sú hradené z prostriedkov POO SR a nepredstavujú výdavky verejnej správy v zmysle rozpočtových tabuliek, preto sa nevykazujú v tabuľkách 1–5 ako výdavky*

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

štátneho rozpočtu.“. Komisia upozorňuje, že predmetné výdavky je potrebné v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet. V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom v časti 10. Poznámky je uvedené „MZ SR pripomína, že implementácia vybraných opatrení materiálu môže byť podporená prostriedkami POO SR, ktorý významne alokuje financie na oblasť zdravia a modernizáciu verejnej správy vrátane digitalizácie a zlepšenia dostupnosti zdravotnej starostlivosti. Tým je možné minimalizovať dopad na štátny rozpočet a podporiť dlhodobu udržateľné financovanie preventívnych a liečebných programov.“. Uvedené je potrebné zosúladiť a vplyvy je potrebné kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet, pričom je potrebné uviesť aj krytie z prostriedkov POO SR. S predmetným materiálom je možné súhlasiť len za podmienky, že všetky negatívne vplyvy budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy (vrátane limitu za oblasť zamestnanosti) na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a celkový limit verejných výdavkov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o prehodnotenie možnosti kvantifikácie vplyvov na podnikateľské prostredie pomocou štandardizovaných časových náročností uvedených v Kalkulačke nákladov podnikateľského prostredia. Komisia žiada následnú kvantifikáciu uviesť v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Komisia žiada o popis výpočtu kvantifikácie vplyvov na podnikateľské prostredie s uvedením zdôvodnenia počtu dotknutých subjektov. Zároveň Komisia žiada o vyplnenie častí 3.2 a 3.3. V prípade, že kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada o kvalitatívny popis vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4 a vyznačenie „nie“ v časti 9. doložky vybraných vplyvov pri „Mechanizme znižovania byrokracie a nákladov“.

Odôvodnenie: V prípade, že ide o zníženie administratívnej záťaže na podnikateľské prostredie, napr. vďaka digitalizácii povolení, registrácií a oznamovania transakcií, predkladateľ môže na kvantifikáciu vplyvov na podnikateľské prostredie využiť výpočet vplyvov pomocou Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia. Kalkulačku nákladov nájdete [na webovom sídle MH SR](#).

V kalkulačke nákladov sú uvedené štandardizované časové náročnosti. Je potrebné vybrať z ponuky: stĺpec X – Typ povinnosti, stĺpec Y – Veľkosť povinnosti a stĺpec AA – Elektronické splnenie. Počet subjektov predkladateľ v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uviedol (65 subjektov). V súvislosti s podporou pri vyplnení Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie môžete kontaktovať tím na adrese exante@mhsr.sk.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča text uvedený v analýze sociálnych vplyvov bode 4.1.1.a), 4.1.1.1.f), 4.1.1.1.h) a 4.1.1.1.i) odstrániť a popísať pozitívny sociálny vplyv na občanov v bode 4.2.a).

Odôvodnenie: Zavedenie osobitných pravidiel týkajúcich sa dizajnových prekurzorov a inovatívnych prostriedkov na ich zaradenie do zoznamu umožní rýchlejšie opatrenia na zabránenie ich zneužívaniu. Zaradenie konkrétnych prekurzorov a chemických látok do kategórií umožní systematický monitoring, rýchlu identifikáciu podozrivých transakcií a efektívnu prevenciu ich zneužitia.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Celkovo sa očakáva, že týmto návrhom sa pomôže znížiť dostupnosť prekurzorov používaných na výrobu nelegálnych drog (najmä syntetických drog). Iniciatívou by sa preto mala nepriamo znížiť dostupnosť nelegálnych drog v komunitách, ale i v online priestore a následne i kriminalita na uliciach.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predložený materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. V analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné v bode 6.1. doplniť správny kód a názov koncovej elektronickej služby z MetaIS, nakoľko kód, uvedený v analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti, nie je správny. Kód má podobu ks_ a séria čísiel. Rovnaký problém kódu a názvu sa týka aj bodu 6.2. pri informačnom systéme, tu má kód podobu isvs_ a séria čísiel. Komisia uvedené žiada upraviť.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov. Komisia navrhuje predkladateľovi vyznačiť žiadny vplyv na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: V zmysle analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana, uspokojovanie životných potrieb občanov pri kontakte s orgánmi verejnej správy sa premieta do tzv. životných situácií (napr. narodenie dieťaťa, sobáš, presťahovanie). Občanom je v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba. Predložený materiál má predovšetkým vplyv na subjekty nakladajúce s drogovými prekurzormi (podnikatelia, firmy, organizácie) – cca 65 subjektov tak, ako to uviedol aj predkladateľ vo vypracovanej analýze. Nakoľko materiál nemá vplyv na občana - fyzickú osobu ako takú, predkladateľovi Komisia odporúča vyznačiť žiadny vplyv na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov vyznačiť pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a popísať jednotlivé vplyvy v analýze vplyvov v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Materiál významne zasahuje do oblasti drogovej politiky, ktorý má preukázateľný dopad na rodiny, na rodičovské kompetencie a bezpečie detí.

1) Ochrana detí a mladistvých

- zníženie dostupnosti drog, nižšie riziko užívania drog v rodinách,
- prevencia závislostí u detí.

2) Stabilita rodinného prostredia

- menej drogovej kriminality a závislostí znamená menej rozpadov rodín, menej zanedbávania detí, menej sociálnych intervencií.

3) Rodičovské kompetencie

- zníženie výskytu závislostí u rodičov,
- lepšie plnenie rodičovských povinností.

4) Ekonomická stabilita domácností,

- menej výdavkov na liečbu závislostí,
- nižšie sociálne dopady (peňažné dlhy, strata zamestnania atď.).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Navrhovaná regulácia drogových prekurzorov a posilnenie kontrolných mechanizmov prispievajú k obmedzeniu nelegálnej výroby a dostupnosti drog. Materiál má významné pozitívne vplyvy na rodinu, najmä cez oblasť verejného zdravia a prevencie závislostí, čo má pozitívny vplyv na ochranu zdravia najmä detí a mladistvých. Jeho sekundárne účinky majú pozitívny vplyv na fungovanie rodín a rodinné vzťahy. Zníženie dostupnosti drog a prevencia závislostí môžu prispieť k posilneniu stability rodinného prostredia, zníženiu výskytu sociálno-patologických javov v rodinách, lepšiemu výkonu rodičovských práv a povinností a ochrane detí pred negatívnymi dôsledkami užívania drog.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie